

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative

## Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor rezidă din dificultățile în implementarea modificărilor și completărilor aduse Titlului IX ”Impozite și taxe locale” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, generate de adoptarea întârziată a proiectului de Lege pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, ca urmare a faptului că acesta a fost supus analizei Curții Constituționale în două rânduri, procesul legislativ de adoptare a fost unul complex, fapt ce a condus la temporizarea aplicării legii, și implicit a demersurilor care trebuiau întreprinse de consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București dacă proiectul de act normativ ar fi intrat în vigoare în termenul urmărit de legiuitor.

### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin *Legea nr. 239/2025 pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative* s-a prevăzut modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codului fiscal, inclusiv a prevederilor Titlului IX ”Impozite și taxe locale”, reglementându-se (art. XII) și cu privire la procesul de adoptare a hotărârilor consiliilor locale/hotărârea Consiliului General al Municipiului București pentru anul fiscal 2026, însă, ca urmare a faptului că proiectul Legii a fost supus analizei Curții Constituționale în două rânduri, în acest moment, spațiul de timp este insuficient pentru realizarea demersurilor care trebuiau întreprinse de consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București dacă acest act normativ ar fi intrat în vigoare în termenul urmărit de legiuitor.

În acest registru, este necesară adaptarea normelor sale în sensul adoptării de reglementări care să permită autorităților administrativ-teritoriale conformarea la anumite cerințe pe care le instituie, concomitent cu respectarea principiilor de transparență decizională.



## 2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a necesității privind luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ corespunzător pentru asigurarea adoptării hotărârilor la nivelul autorităților deliberative, cu caracter normativ, cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2026, care să permită și respectarea principiilor de transparență decizională, se propune efectuarea unor intervenții în sensul stabilirii unui termen prin raportare la ultima zi a anului în curs.

Ca regulă generală, impozitul pe clădiri/impozitul pe teren/impozitul pe mijloacele de transport este datorat pentru întregul an fiscal, începând cu data de 1 ianuarie, de persoana care are în proprietate clădirea/terenul/mijlocul de transport la data de 31 decembrie a anului fiscal anterior.

Astfel, anul fiscal este anul calendaristic, reprezentând perioada cuprinsă între 1 ianuarie și 31 decembrie.

Întrucât, în cazul acestora, impozitul se plătește anual, începând cu data de 1 ianuarie a anului pentru care se datorează, este imperios necesar ca la momentul respectiv să se cunoască informații cu privire la impozitul datorat, în baza prevederilor hotărârilor adoptate de către consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București, astfel încât contribuabilul să știe exact ce impozit datorează și cum se calculează acesta.

În același timp, o asemenea măsură este necesară pentru asigurarea ritmicității și certitudinii alimentării bugetelor locale cu sumele de bani aferente obligațiilor fiscale ce revin în sarcina contribuabililor, ca o măsură de protecție a bugetelor locale.

Prin urmare, hotărârile consiliilor locale/hotărârea Consiliului General al Municipiului București trebuie adoptate/adoptată anterior datei de 1 ianuarie 2026, respectiv cel târziu până la data de 31 decembrie 2025.

Or, în lipsa unor reglementări care să permită autorităților administrativ teritoriale conformarea la cerințele din Legea nr. 239/2025, autoritățile locale ar fi în imposibilitatea de a adopta hotărâri care au ca obiect stabilirea de prevederi privind impozitele și taxele locale, hotărâri ce sunt reglementate de Titlul IX din Codul fiscal astfel cum a fost modificat și completat prin respectiva lege.

Mai mult decât atât, în lipsa unei astfel de intervenții, autoritățile locale ar fi și în imposibilitatea de a dispune cu privire la acordarea de scutiri/reduceri de la plata impozitelor/taxelor locale prevăzute de actul normativ mai sus indicat.

Totodată, prin proiectul de act normativ se prevede că în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu unele excepții (în cazul impozitului pe clădiri, a impozitului pe teren și a impozitului pe mijloacele de transport), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior anului curent. Dacă în cursul anului 2025 nu s-a efectuat indexarea, pentru acestea se aplică nivelurile maxime, indexate anual.

De asemenea, prin prezentul proiect se asigură și corelări de ordin tehnic



Astfel, în scopul creării premizelor pentru adoptarea hotărârilor de consiliu local/hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2026, se impune luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, întrucât, neluarea de măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative, în sensul neadoptării în timp util a acestor hotărâri necesare pentru asigurarea încasărilor la bugetele locale.

Având în vedere circumstanțele date, în scopul evitării unei grave atingeri aduse interesului public este necesară adoptarea de soluții imediate pe calea unei ordonanțe de urgență a Guvernului, dat fiind faptul că situația impune luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit pentru asigurarea adoptării hotărârilor autorităților deliberative cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2026, precum și pentru ca acestea să poată fi aduse la cunoștință publică.

## **2.4 Alte informații**

### **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

**3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

**3.2 Impactul social – Nu este cazul.**

**3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul.**

**3.4 Impactul macroeconomic – Nu este cazul.**

**3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Nu este cazul.**

**3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat - Nu este cazul.**

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri – Nu este cazul.**

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul.**

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu este cazul.**

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul.**

**3.9 Alte informații - Nu este cazul.**

**Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**



- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) bugetul de stat, din acesta:</b>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<b>b) bugete locale:</b>						
(i) impozit pe profit						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</b>						
(i) contribuții de asigurări						
<b>d) alte tipuri de venituri</b>						
(Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>b) bugete locale:</b>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>						
(i) cheltuieli de						



personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații						

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

##### 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

b) acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Hotărâri de consiliu local/Hotărâre a Consiliului General al Municipiului București

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice- Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - Nu

este cazul.

**5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

**5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul.**

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - Nu este cazul.**

**5.6. Alte informații - Nu este cazul.**

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Nu este cazul.**

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de 16 decembrie 2025.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Cu privire la proiectul de act normativ și instrumentul de prezentare și motivare aferent au fost consultate toate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, respectiv: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România. Toate cele patru structuri au transmis puncte de vedere, după cum urmează: UNCJR -prin adresa nr. 8957/15.12.2025; A.O.R. - prin adresa nr. 227/16.12.2025; A.C.O.R -prin adresa nr. 347/CL/16.12.2025; A.M.R. -prin corespondența electronică din data de 16.12.2025.

Ca urmare a analizării acestora anumite propuneri au fost preluate, cum este, spre exemplu, cea de la art. 489<sup>2</sup> alin. (2) din proiect vizând situația de nerespectare a prevederilor prin care se instituie obligația pentru autoritățile deliberative de adoptare cel târziu până la data de 31 decembrie 2025, de hotărâri de consiliu pentru anul fiscal 2026.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

**a) Consiliul Legislativ** – Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1063/2025.

**b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării** - Nu este cazul.

**c) Consiliul Economic și Social** - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7746/2025.



**d) Consiliul Concurenței** - Nu este cazul.

**e) Curtea de Conturi** - Nu este cazul.

**6.6. Alte informații:** - Nu este cazul.

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

##### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat ținând cont de prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 12 decembrie 2025 și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor, la data de 16 decembrie 2025, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

Promovarea prezentului act normativ sub forma ordonanței de urgență a Guvernului impune, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, adoptarea de soluții imediate, din cauza circumstanțelor sale excepționale.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice-** Nu este cazul.

**7.3. Alte informații** - Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8- a**

#### **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ** - Nu este cazul.

**8.2. Alte informații** - Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**ILIE-GAVRIL BOLOJAN**

